

怒江易地搬迁脱贫人口就业技能提升对策——基于职业技能培训体系的实践路径

王旒 李易红*

昆明文理学院

DOI:10.32629/er.v9i4.7025

[摘要] 易地搬迁是怒江傈僳族自治州推进脱贫攻坚的重要举措，但搬迁后脱贫人口就业技能不足的问题日益凸显，成为制约其稳定就业、巩固脱贫成果的核心障碍。本文系统梳理怒江易地搬迁脱贫人口就业技能现状与结构性短缺问题，深入剖析职业技能教育与培训体系在供需对接、师资课程、参训动力及政策保障等方面的制约因素，进而提出优化培训供给、强化师资课程建设、完善政策保障机制等对策路径。研究认为，构建精准化、可持续的职业技能教育与培训体系，是提升搬迁脱贫人口就业能力、推动巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的关键所在。

[关键词] 易地搬迁；脱贫人口；就业技能；职业技能培训；怒江

中图分类号：G719.2 文献标识码：A

Employment Skills Improvement Strategies for Poverty Alleviation Population Relocated from Nujiang River:Based on Practical Pathways of Vocational Skills Training System

Ni Wang, Yihong Li*

College of Arts and Sciences Kunming

Abstract: Relocation is an important measure to promote poverty alleviation in Nujiang Lisu Autonomous Prefecture. However, the problem of insufficient employment skills of the poverty-stricken population after relocation has become increasingly prominent, which has become a core obstacle restricting their stable employment and consolidating the achievements of poverty alleviation. This paper systematically sorts out the current situation and structural shortage of employment skills of the relocated poverty-stricken population in Nujiang, and deeply analyzes the constraints of vocational skills education and training system in terms of supply and demand docking, teacher courses, training motivation and policy guarantee, and then puts forward countermeasures such as optimizing training supply, strengthening teacher course construction and improving policy guarantee mechanism. The research holds that the construction of a precise and sustainable vocational skills education and training system is the key to improving the employability of the relocated people out of poverty, promoting the consolidation and expansion of the achievements of poverty alleviation and the effective connection with rural revitalization.

Keywords: relocation ; poverty alleviation population ; employment skills ; vocational skills training ; nujiang

引言

怒江傈僳族自治州是全国脱贫攻坚的主战场之一，大规模易地搬迁是破解当地“一方水土养不好一方人”困局的根本性举措。随着搬迁安置工作基本完成，如何帮助搬迁脱贫人口实现稳定就业、持续增收，成为巩固拓展脱贫攻坚成果、有效衔接乡村振兴战略的核心议题。怒江搬迁脱贫人口普遍存在受教育程度偏低、职业技能单一、劳动力市场适应能力不足等问题，技能缺失已成为制约其高质量就业的主要瓶颈。

尽管国家和地方政府持续加大对职业技能培训的政策支持与资金投入，但现有培训体系在精准性、系统性和可持续性方面仍存在明显不足，培训效果与就业转化率有待提升。因此，深入研究怒江易地搬迁脱贫人口就业技能提升问题，探索符合当地实际的职业技能教育与培训实践路径，对推动搬迁人口实现从“搬得出”到“稳得住、能致富”的根本性转变具有重要的现实意义。

1 怒江易地搬迁脱贫人口就业技能现状与问题

1.1 易地搬迁脱贫人口就业技能结构性短缺分析

怒江州易地搬迁脱贫人口长期生活于高山峡谷的封闭环境，受地理隔绝与历史积贫的双重影响，整体受教育程度偏低，劳动技能多局限于传统农耕、采集等初级生产活动，缺乏可在城镇劳动力市场流通的专业性技能。搬迁后，原有生计方式被迫中断，而新的就业环境对建筑施工、电商物流、家政服务等领域的技能需求日益旺盛，搬迁人口的技能储备与市场需求之间形成明显的结构性断层。部分群众尤其是中老年群体还存在语言障碍，普通话沟通能力不足进一步压缩了就业选择空间。青壮年劳动力虽具备一定学习能力，但因缺乏系统性职业技能培训的引导，潜在劳动力价值尚未得到有效开发，整体呈现技能层次低、结构单一、与市场需求适配度不高的突出特征。目前，怒江易地搬迁脱贫人口就业渠道多元，但是绝大多数以外出务工为主，如下图所示。

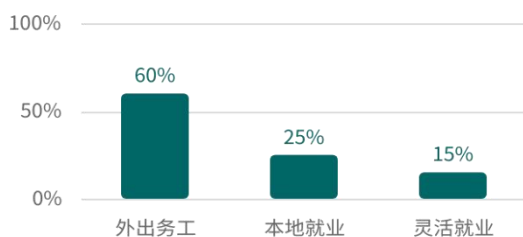


图1 怒江易地搬迁人口就业结构分布情况

数据来源：作者调查整理所得

1.2 职业技能教育与培训体系存在的主要困境

现有培训体系在实际运行中暴露出诸多困境。培训资源分布不均，安置点尤其是偏远集中安置区的基础设施薄弱，难以支撑系统性技能教学的有效开展。现有培训项目多以短期、分散形式呈现，缺乏连贯性和递进性的课程设计，难以帮助学员形成完整的职业技能体系。在管理层面，人社、教育、扶贫等职能部门之间协调机制不畅，培训资源条块分割、重复投入，整体合力不足。此外，培训跟踪评估机制尚不健全，培训结束后缺乏有效的就业对接服务与持续跟进支持，导致培训成果难以有效转化为实际就业能力，培训体系的整体效能与预期目标之间仍存在较大差距^[1]。

2 职业技能教育与培训体系提升就业技能的制约因素

2.1 培训供给与市场需求的结构性错位

当前怒江易地搬迁安置区的职业技能培训供给在内容设置上存在明显的滞后性与同质化倾向，培训项目的确定往往依赖行政指令而非市场调研，导致所开设的课程与本地及周边地区劳动力市场的实际用工需求脱节。部分培训项

目重复开设传统农业技术、简单手工操作等低附加值技能课程，而对旅游服务、数字技能、现代制造等新兴就业领域的培训供给严重不足。与此同时，培训的地域针对性不强，未能充分结合怒江特色产业发展方向，如峡谷旅游、民族文化产业、高原特色农业等领域的专项技能培训体系尚未形成规模，培训供给的结构性错位直接削弱了技能培训对就业促进的实际效果，造成培训资源的低效配置与浪费。

2.2 培训师资力量薄弱与课程体系不健全

师资力量不足是制约怒江搬迁安置区职业技能培训质量提升的核心瓶颈之一。现有培训师队伍整体专业化程度偏低，具备行业实践经验的“双师型”教师严重匮乏，部分培训机构不得不依赖临时聘用人员承担教学任务，教学质量难以保障。在课程体系建设方面，适应怒江本地产业特点和搬迁人口学习特征的本土化、差异化课程开发严重滞后，现有教材内容陈旧、实操环节薄弱，理论与实践脱节问题突出^[2]。针对少数民族学员语言基础薄弱、文化程度参差不齐的实际情况，缺乏相应的分层教学设计与双语辅助教学支持，进一步降低了培训的可及性与实效性，制约了职业技能培训体系整体质量的提升。

2.3 搬迁人口参训意愿不足与内生动力缺乏

搬迁脱贫人口参训积极性不高是制约培训体系发挥实效的重要主观因素。部分搬迁群众长期形成的“等靠要”依赖思想尚未根本转变，对职业技能培训的认知停留于被动应付层面，缺乏主动提升自身就业能力的内在驱动力。与此同时，搬迁人口面临的现实生计压力也在客观上制约了其参训行为，家庭劳动力有限、子女照料负担重、参训期间收入中断等现实顾虑使部分群众难以全程投入培训学习。此外，由于过往培训效果与就业转化之间的关联性不强，部分搬迁群众对培训能否切实改善就业处境怀疑态度，形成了“培训无用”的消极认知定势，进一步压低了群众的参训意愿，形成培训供给与需求之间的双向脱嵌困境。

2.4 政策支持体系与资金保障机制不完善

政策支持体系的碎片化与资金保障机制的不稳定性，是制约怒江搬迁人口职业技能培训体系可持续运行的重要外部因素。现行培训补贴政策在覆盖范围、补贴标准及申领程序等方面存在较大的操作复杂性，部分符合条件的搬迁群众因信息不对称或手续繁琐而未能有效享受政策红利。在资金保障方面，培训经费来源渠道单一，过度依赖中央及省级财政转移支付，县乡两级配套资金落实到位，导致培训项目的持续性和稳定性难以保障^[3]。此外，政府、企业、社会组织等多元主体协同参与培训的激励机制尚不健全，企业参与职业技能培训的积极性不高，校企合作、产教融合的深度推进缺乏有效的制度性支撑，多元投入格局尚未真正形成。

3 构建提升怒江易地搬迁脱贫人口就业技能的对策路径

3.1 优化职业技能培训供给体系，精准对接劳动力市场需求

构建精准化的职业技能培训供给体系，首要任务是建立常态化的劳动力市场需求调研机制，定期对怒江本地及主要劳务输出目的地的用工需求进行系统摸排，形成动态更新的技能需求清单，以此作为培训项目设置的核心依据。在培训内容上，应重点围绕怒江特色产业发展方向，着力开发峡谷旅游服务、民族手工艺制作、高原特色农产品加工、电商直播运营等具有本地产业特色的专项技能培训课程，同时兼顾建筑施工、家政服务、现代物流等吸纳就业能力强的通用性技能培训，形成特色与通用并重的多元化培训供给格局。此外，应积极推动培训模式创新，探索“订单式”“嵌入式”培训机制，引导企业提前介入培训方案设计，实现培训内容与岗位需求的精准匹配，从源头上破解供需结构性错位问题，切实提升培训的就业转化率^[4]。

3.2 强化师资队伍建设与课程体系改革，提升培训质量

提升职业技能培训质量的根本在于建设一支高素质、本土化的专业师资队伍。应建立健全培训教师的引进、培养与激励机制，通过定向招聘、对口支援、挂职交流等多种渠道充实师资力量，重点引进具有行业一线实践经验的技术能手和企业工匠担任兼职教师，推动“双师型”师资队伍建设。在课程体系改革方面，应充分考量怒江少数民族搬迁人口的文化背景与学习特点，开发融入本土文化元素、适应不同文化程度学员的分层次、模块化课程体系，加强双语教学资源建设，降低语言障碍对培训效果的影响。同时，应大幅提升培训课程中实操训练的比重，依托安置区周边企业、产业园区建立实训基地，推行“理论学习+实岗操作”的一体化教学模式，切实增强学员的实际操作能力与岗位适应能力，从根本上提升培训体系的整体质量与实效。

3.3 完善政策保障机制，激活搬迁人口参训内生动力

构建系统完善的政策保障机制是推动职业技能培训体系可持续运行的重要支撑。在政策设计层面，应进一步简化培训补贴的申领程序，扩大补贴覆盖范围，探索建立参训生活补贴、交通补贴与就业奖励相结合的综合激励机制，切实降低搬迁群众的参训机会成本。在资金保障方面，应推动建立政府主导、企业参与、社会补充的多元化培训投入机制，通过税收优惠、以奖代补等政策工具激励企业深度参与职业技能培训，拓宽培训经费来源渠道，增强资金保障的稳定性与可持续性^[5]。在激活内生动力方面，应将职业技能培训与就业创业服务深度融合，建立“培训—就业—跟踪”全链条

服务体系，通过典型示范、成功案例宣传等方式转变搬迁群众的就业观念，增强其通过技能提升改变生活处境的信心与意愿，从根本上将外部政策推动转化为搬迁人口自主提升技能的内在驱动力。

4 结论

怒江易地搬迁脱贫人口的就业技能提升问题，是巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村振兴战略的重要组成部分，其核心在于构建一套精准有效、可持续运行的职业技能教育与培训体系。本文的研究表明，当前怒江搬迁人口就业技能短缺问题的根源在于技能结构与市场需求的深层错位，而培训体系在供给精准性、师资课程质量、参训激励机制及政策保障力度等方面的系统性不足，是制约这一问题有效解决的关键障碍。为此，必须从优化培训供给结构、提升培训质量、完善政策保障三个维度协同发力，推动职业技能培训从粗放式、碎片化向精准化、系统化转型。从长远来看，提升搬迁脱贫人口就业技能不仅是解决其当前生计问题的现实路径，更是推动其融入新型城镇化进程、实现人力资本积累与代际传递的根本举措，对于怒江地区从根本上阻断贫困代际传递、实现高质量可持续发展具有深远的战略意义。

[参考文献]

- [1]无.云南省怒江傈僳族自治州探索易地扶贫搬迁社区治理“五子”路径[J].乡镇论坛,2020(35):16-17.
- [2]德帅孔.敏捷治理视角下易地搬迁移民稳岗就业实现路径研究——基于怒江州经验分析[J].Modern Management, 2024,14(7):1507-1512.
- [3]每文.罗昱摄影.做好易迁职工群众的娘家人——全省13个规模以上易地扶贫搬迁集中安置点工会干部东川论剑[J].时代风采,2020(8):1.
- [4]兰树记.易地扶贫搬迁社区的“三社联动”实践[J].中国社会工作,2020(16):1.
- [5]瑜婕陈.基于程序化扎根理论的易地搬迁安置点“微菜园”疗愈空间设计模式研究——以云南省怒江州多个易地搬迁安置点为例[J].Advances in Psychology,2023,13(3):1333-1341.

作者简介：

王旒(1981.11-),女,汉族,云南宣威,硕士研究生,教授,研究方向:产业经济、区域经济、农业经济,乡村振兴、三农等问题。

基金项目：

项目来源:云南省哲学社会科学规划项目,名称:乡村振兴背景下怒江州易地搬迁脱贫地区后续产业发展问题研究,项目编号:PY202305。