

党的历史经验赋能新时代基层社会治理的路径研究

陈丹 易志军

中共萍乡市安源区委党校

DOI:10.32629/er.v9i8.7319

[摘要] 新时代基层社会结构加速转型、群众诉求持续升级、各类风险隐患集聚叠加，传统治理模式难以适配基层治理现代化的全新要求。在此背景下，盘活运用党的百年基层治理历史经验，成为破解基层治理难题、优化治理体系的重要路径。本研究通过深入探讨党的基层治理历史经验的核心内涵、理论逻辑与时代价值，系统梳理党建引领、人民至上、群众路线、统筹兼顾等治理精髓。旨在结合新时代基层治理现实困境，探索适配国情、贴合基层的现代化治理实践路径。期望通过传承创新党的优良治理经验，有效化解基层治理碎片化、服务精细化不足等问题，完善共建共治共享治理格局，全面提升新时代基层社会治理现代化水平。

[关键词] 基层治理；党的历史经验；党建引领；治理现代化；共建共治共享

中图分类号：D267 文献标识码：A

Research on the Paths of Empowering Grassroots Social Governance in the New Era with the Party's Historical Experience

Dan Chen, Zhijun Yi

Party School of Anyuan District Committee of the Communist Party of China, Pingxiang

Abstract: In the new era, the grassroots social structure is undergoing accelerated transformation, people's demands are continuously escalating, and various risks and hidden dangers are accumulating and overlapping, making traditional governance models inadequate for the new requirements of modern grassroots governance. In this context, activating and applying the Party's century-old historical experience in grassroots governance has become a vital approach to solving grassroots governance dilemmas and optimizing the governance system. This paper deeply explores the core connotation, theoretical logic and contemporary value of the Party's historical experience in grassroots governance, and systematically sorts out its essential governance principles including Party building leadership, people supremacy, the mass line, and overall planning. Combined with the practical dilemmas of grassroots governance in the new era, this study explores modern governance practice paths that conform to national conditions and adapt to grassroots realities. By inheriting and innovating the Party's fine governance experience, it can effectively resolve prominent problems such as fragmented grassroots governance and inadequate refined services, improve the social governance pattern of joint construction, co-governance and shared benefits, and comprehensively elevate the modernization level of grassroots social governance in the new era.

Keywords: grassroots governance; the Party's historical experience; Party building leadership; governance modernization; joint construction, co-governance and shared benefits

引言

随着我国社会现代化进程持续推进，基层社会结构、群众民生需求与治理环境发生深刻变革，人口流动常态化、新业态不断涌现、社会风险多元叠加，传统基层治理模式逐渐凸显碎片化、服务滞后等短板，难以适配新时代基层治理现代化的发展要求。基层作为国家治理的基石，其治理成效直接关系到社会稳定与民生福祉。党的百年发展历程中，积累了丰富的基层治理历史经验，形成了党建引领、人民至上、群众路线、统筹兼顾等成熟治理理念与方法，是摆脱基层治理

困境的宝贵资源。因此，系统梳理党的基层治理历史经验，探究其赋能新时代基层治理的内在逻辑与实践路径，具有重要的理论与现实意义。既能丰富基层治理的理论研究体系，也能为化解基层治理现实难题、完善共建共治共享治理格局、推进基层治理现代化建设提供切实可行的实践参考。

1 党的基层治理历史经验的核心内涵与理论逻辑

1.1 坚持党的集中统一领导是基层治理的根本政治保证

坚持党的集中统一领导是基层治理行稳致远的根本政治保证，是我国基层治理最核心的制度优势。革命时期，党

依托基层党组织凝聚群众、积蓄力量，筑牢革命胜利的组织根基与群众根基。新中国成立后，依托党政基层体系整合社会资源、重塑社会秩序、恢复国民经济。改革开放以来，党主动适应社会结构变化，优化基层党组织布局，稳固党组织在基层各类组织中的核心引领地位。百年实践证明，唯有坚持党的全面集中统一领导，才能统筹各方治理主体、凝聚治理合力，保障各项政策在基层落地落实，确保基层治理始终贴合国家发展大局、坚守人民根本利益，为基层治理现代化筑牢政治根基^[1]。

1.2 坚持以人民为中心是基层治理的根本价值立场

以人民为中心是基层治理的根本价值立场，贯穿党百年基层治理全过程。为人民谋幸福是党的初心使命，基层治理所有实践均围绕维护群众利益、满足群众需求展开。革命时期，党着力解决土地与权益问题，赢得群众衷心拥护。建设时期，大力完善基层公共事业，切实改善群众生产生活条件。改革开放后，持续健全基层民生保障体系，提升公共服务供给水平，精准回应群众现实诉求。党始终以群众满意度作为治理成效的核心评判标准，坚守惠民利民的治理初心。这一价值立场锚定了基层治理的民生本质，是基层工作凝聚民心、获得群众广泛支持的核心关键。

1.3 坚持群众路线是基层治理的根本工作方法

群众路线是党的生命线，也是基层治理提质增效的根本工作方法。“从群众中来，到群众中去”的工作准则，核心是依靠群众、问计群众、服务群众，充分发挥群众主体作用。革命年代，党深入基层开展群众动员，凝聚军民同心的革命合力，筑牢革命斗争的群众根基。建设与改革时期，坚持开门治理、问需于民，充分调动群众参与基层建设的积极性与创造性。践行群众路线，可有效打通治理决策与民意的沟通壁垒，提升治理科学性与贴合度，激活群众自治意识，构建人人参与、人人尽责的治理格局，是基层治理攻坚克难、长效发展的重要法宝。

1.4 坚持统筹兼顾是基层治理的重要治理智慧

统筹兼顾是党治国理政的重要方法论，是破解基层治理碎片化难题的核心治理智慧。基层治理涵盖多元主体、多重利益与繁杂事务，必须依托系统思维统筹推进。百年治理历程中，党始终坚持统筹协调的治理思路，革命时期统筹斗争工作与群众建设，团结各方力量；建设时期兼顾经济发展与社会稳定，统筹城乡协同发展；改革开放后统筹改革、发展、稳定大局，兼顾传统治理与新兴领域治理^[2]。这一辩证治理思维，有效规避了片面化治理弊端，强化基层治理的整体性、协同性与系统性，保障基层社会平稳有序运行，持续提升基层治理综合效能。

2 党的历史经验赋能新时代基层社会治理的时代意蕴

2.1 回应基层治理形态转型的内在要求

新时代基层社会结构深刻变革，推动基层治理形态全面转型。传统单位制治理模式逐步消解，社区网格化治理成为主流形态，人口高频流动、人户分离常态化，使得传统户籍治理模式适配性大幅下降。同时，新经济、新业态群体持续涌现，基层治理对象日趋多元，治理边界不断拓宽，原有组织体系与运行机制难以适配新的治理格局。党的集中统一领导的百年治理经验，为摆脱转型困境提供根本支撑。通过强化基层党组织政治与组织功能，织密全域覆盖的组织网络，充分释放党的组织优势，有效覆盖各类新兴治理主体与治理领域，重塑适配新时代社会结构的治理框架，有效应对治理转型挑战，保障基层治理体系稳定高效运行^[3]。

2.2 满足人民群众美好生活需要的必然选择

新时代经济社会快速发展，人民群众需求从基础物质保障转向高品质美好生活，对公共服务、生态环境、权益保障、精神文化等领域提出精细化、多元化的全新诉求。基层作为对接群众、服务民生的前沿阵地，是落实民生保障、回应群众期待的核心载体。以人民为中心的百年治理经验，为基层治理转型锚定核心价值方向。传承这一治理理念，能够推动基层治理从传统管理模式向精准服务模式转变，优化公共服务供给结构，聚焦民生痛点精准下沉资源，提升服务供给质量与效率。同时依托群众路线完善民主治理机制，保障群众治理参与权利，让治理贴合民意、惠及民生，切实提升群众综合获得感与幸福感。

2.3 防范化解基层领域风险挑战的重要支撑

当前国内外复杂形势交织叠加，改革发展稳定任务艰巨，各类社会风险持续向基层汇聚传导，公共卫生、安全生产、社会矛盾、网络舆情等隐患频发多发，基层风险防控与应急治理压力持续攀升，对基层治理能力提出更高要求。党的百年基层治理经验蕴含成熟的风险治理体系与科学治理智慧，具备极强的实践适配性。坚持党的集中统一领导，可强化风险统筹调度与协同处置能力；坚持统筹兼顾方法论，能够平衡发展与安全的辩证关系；践行群众路线可构建群防群控的基层风险防线。多维治理经验融合运用，能够有效提升基层风险治理的预见性、系统性与实效性，实现风险源头防控、就地化解，筑牢基层社会和谐稳定防线。

3 党的历史经验赋能新时代基层社会治理的实践路径

3.1 强化党建引领机制，筑牢基层治理政治根基

传承党的集中统一领导的治理经验，需将党建引领贯穿基层治理全过程，搭建党组织主导、多方协同、群众参与的

现代化治理体系。立足新时代社会结构变化，持续优化基层党组织布局，在商圈园区、新兴企业等治理薄弱领域设立党组织，推动党建力量延伸至基层治理末梢，实现组织与工作全域覆盖。明确基层党组织核心领导地位，完善党组织领导下的基层自治机制，牢牢把控重大决策与重点工作主导权，保障治理方向不偏移。同时健全党员网格包干、下沉服务机制，发挥党员先锋模范作用，带动群众主动参与基层建设，切实将党的政治优势与组织优势转化为治理效能，为新时代基层治理筑牢坚实的政治根基与组织保障。

3.2 健全民生导向机制，践行以人民为中心治理理念

践行以人民为中心的治理理念，需立足基层民生需求，推动传统管理型治理向便民服务型治理转型。聚焦教育、医疗、养老、就业等群众核心民生领域，推动优质公共服务资源下沉基层，有效提升基层公共服务均等化与普惠化水平。构建精准化民生服务体系，通过入户走访、民情恳谈、线上征集等多元渠道收集民意，精准对接群众差异化、精细化诉求^[4]。完善接诉即办闭环响应机制，优化诉求办理流程，高效解决群众急难愁盼问题。同时建立以群众满意度为核心的考核评价体系，将民生成效作为治理评判标准，始终坚守治理为民初心，实现治理服务群众、治理惠及群众的核心目标。

3.3 构建多元参与机制，拓展群众路线的当代实践形态

新时代传承党的群众路线，需创新群众工作载体，构建多元协同、共建共治共享的基层治理新格局。依托村居议事会、邻里协商点等线下平台，常态化开展基层事务协商，保障群众充分参与公共决策、矛盾调解等基层治理工作。积极培育社会组织、志愿服务队伍等社会力量，发挥其专业服务优势，补齐基层治理服务短板。创新群众激励机制，推广积分制、清单制等治理模式，充分调动群众自治的主动性与积极性。依托数字治理技术搭建线上服务平台，打通民意征集、事务办理、监督反馈的线上通道，拓宽群众参与渠道、降低参与门槛，让群众路线在新时代基层治理中焕发全新活力^[5]。

3.4 完善系统治理机制，提升基层治理整体效能

依托党统筹兼顾的系统治理经验，新时代基层治理需树立全局思维，破解治理碎片化、协同性不足等突出问题。坚持城乡治理一体化发展，推动城乡治理资源互通、制度衔接、优势互补，助力城乡治理均衡协同发展。统筹发展和安全两大主线，健全基层风险排查、预警研判、应急处置全链条机制，筑牢基层安全稳定底线。兼顾线上线下治理场景，规范网络舆情治理，引导群众理性表达诉求，实现虚实治理良性互动。理顺基层条块治理关系，推动部门资源、职能、力量下沉基层，整合各类治理要素，打通治理壁垒，实现基层治理各环节、各领域有机衔接，全面提升基层治理系统化、整

体化效能。

3.5 夯实队伍建设机制，传承自我革命的优良传统

基层治理队伍是治理现代化建设的核心人才支撑，需传承党自我革命的优良传统，全方位打造高素质专业化基层工作队伍。强化基层干部思想政治淬炼，常态化开展理论学习，持续提升干部政治判断力、领悟力与执行力，筑牢为民履职的思想根基。贴合新时代基层治理工作需求，开展群众工作、应急处突、依法治理、数字治理等专项培训，全面夯实干部专业履职能力。深化基层作风建设，坚决纠治形式主义、官僚主义，引导干部扎根基层、务实为民。同时完善干部激励保障、成长晋升机制，全方位关心关爱基层干部，充分激发队伍干事创业活力，为新时代基层治理高质量发展提供坚实稳固的人才保障。

4 结论

本研究通过梳理党的百年基层治理发展历程，系统总结党建引领、人民至上、群众路线、统筹兼顾四大核心治理经验，深入探究历史经验适配新时代基层治理转型的理论逻辑与时代价值，针对性破解基层治理结构转型、民生服务升级、风险防控承压等现实难题。本研究立足基层治理实际，提出党建筑基、民生赋能、多元参与、系统治理、队伍建设的多维实践路径，有助于盘活党的优良治理资源，化解基层治理碎片化、服务精细化不足等问题，完善共建共治共享的基层治理格局，为新时代基层社会治理现代化建设提供有益的理论参考与实践借鉴。

[参考文献]

- [1] 许有华. 强化基层党建提升治理效能[N]. 甘肃日报, 2026-04-12(003).
- [2] 杨金卫. 以党建引领提升基层治理效能[J]. 支部建设, 2025, (12): 15-16.
- [3] 德吉白玛. 党建引领基层社会治理体系和治理能力现代化路径研究[N]. 西部时报, 2026-06-16(003).
- [4] 徐殿茗, 孙钟伟. 新时代背景下“枫桥经验”在基层社会治理中的应用路径[N]. 安徽科技报, 2025-12-05(014).
- [5] 凌煜棠. 新时代党建引领基层社会治理的优化路径[J]. 时代报告, 2026(4): 18-20.

作者简介:

陈丹（1977-），女，汉族，江西萍乡，中共萍乡市安源区委党校，党校助教，本科，研究方向：中国共产党党史。

易志军（1981-），男，汉族，江西上栗，中共萍乡市安源区委党校，党校助教，本科，研究方向：马克思主义基本原理、中共党史研究。