

党建引领社区治理的问题及对策

杨智利¹ 杜百荣²

1 哈尔滨医科大学后勤管理处维修中心 2 哈尔滨市南岗区保健路街道办事处医大社区

DOI:10.12238/er.v4i2.3620

[摘要]推进国家治理体系和治理能力现代化,社区治理只能加强、不能削弱。要加强党的领导,推动党组织向最基层延伸,健全基层党组织工作体系,为城乡社区治理提供坚强保证。作为城市治理的“最后一公里”,社区治理坚持以党建为引领,将党的领导落实到社区治理的全流程全领域之中,这不仅是社区治理的根本性要求,同样也是打通城市治理的重要路径。近年来,社区党建在组织建设层面得到了重视,党的组织在社区层面实现全覆盖,党建引领社区治理取得了一定的成效,然而受到领域认知和条件保障上的局限,在一定程度上社区党建仍旧存在进步的空间。

[关键词] 党建引领社区治理; 问题; 对策

中图分类号: G7 **文献标识码:** A

1 党建引领社区治理存在的问题

1.1 党组织建设尚存问题,使党建引领社区治理作用发挥受限

社区基层党组织在引领社区治理中存在因自身党组织建设尚不完善,而使党建引领社区治理作用发挥不充分现象。比如基层党建活动往往形式单一,甚至是流于表面,很难让参与的党员们产生共鸣,缺乏号召力和感染力。同样在对党员开展思想教育工作时,由于社区党员的特殊性,如多数为退休党员、流动党员,普遍存在年龄偏大,健康状况不佳,年轻党员外出务工等情况,因此使得社区党组织活动缺乏活力,参与率较低。社区的基层党组织在一些关系社区的重大问题决策上,主要通过上级的决策予以部署,社区的自治作用没有发挥出来。同时,社区基层党组会建设,总是“就事论事”,为了抓党建而抓党建,不仅没有同社区治理发展相互融合,同样也脱离了党组织建设的初衷。

1.2 引领社区治理的党建工作机制不完善

党建引领下的社区治理格局,需要构建共建、共治、共享的架构。但以社区党组织为主,驻区单位、社会团体及居民群众等参与性和积极性不足的现状,

影响了社区治理的成效。社区的初始目标,是作为居民的自治性组织,然而当前的行政管理职能与居民自治的职责界限不清晰、不明确,使部分职能部门把大量非社区职能范围内的工作推脱下派给社区,以及过于强调“属地管理”,造成社区承担的任务过重,存在靠基层抓基层的现实困境。社区工作人员忙于应付各类行政事务,社区工作机关化、行政化倾向明显。同时,社区同物业或产权单位工作职能有很多交叉之处,但因没有隶属关系,一些权责界定不清晰,造成某些工作开展不顺。社区与驻区单位的共建共享机制不完善,一些服务设施或活动场所无法真正实现共享。基层政府在如何加强对社区工作的指导方面,仍需进一步规范完善体制机制。

1.3 社区工作者待遇低和社区经费不足

社区是最基层的组织,工作繁多繁杂,社区工作包含党政、民政、社保、安全维稳、城管、环卫、计生、残联、文体等多项工作,使社区工作者工作任务重、责任大、压力大,而社区工作者待遇低,福利无法落实等客观事实,导致社区队伍不够稳定,人才流失严重。社区经费不足,只有部分办公经费,缺少党建经费、社区建设、治理、开展活动等方面

的经费,无法满足社区治理所需,制约着社区发展。

1.4 社区党员干部的综合素质和能力有待提高

社区党员干部是社区党建的工作主体,引领社区治理的关键。现有社区党员干部队伍中,缺乏细致系统的培训,存在如工作能力不足,缺乏社区治理的手段和方法;学习能力不强,不能深入理解把握与社区治理相关的法律法规,不能及时掌握社区党务知识,无法理论指导实践;创新能力不足,或缺乏担当,只能墨守成规,不能或不敢进行社区治理创新工作。这些党员干部存在的问题制约着党建引领社区治理工作开展的深度和广度。

2 党建引领社区治理的发展对策

2.1 完善社区党组织建设

完善党组织建设相关标准细则,以政府引导监督加居民参与监督等方式,推进基层党组织标准化规范化建设。赋予社区党组织更多职权,使其能在社区治理中具有话语权,统筹协调与社区治理相关的驻区单位、社区团体、社区资源等,保障社区治理高效有序。创新党组织活动形式,除讲座、座谈等,探索社区党组织活动与社区治理相结合,既丰富

创新了党组织活动形式,提升党员参与的积极性,又对社区治理工作注入新的血液。扩展党员教育形式,可采取线上微信、电话、线下寓教于乐等多种形式,将党的政策更有效的传达,党性教育更好地开展,提高社区党员的能力素质,为社区治理增添助力。同时,发挥在职党员向社区报到作用,汲取不同党员的意见、建议,充实社区党组织力量,提升党建引领社区治理效能。

2.2完善党建引领社区治理工作体制机制

政府指导和帮助社区与驻区单位签订共建共享协议,建立社区党组织与驻区单位党组织共建共享机制,确保社区党组织对社区管辖区域的领导权,使其能够对辖区内的资源、设施等进行统一的调配利用,落实社区共建共享,有效整合社区资源,充分发挥资源效用。明晰社区与物业或产权单位的职权,使社区治理工作不推诿、不桎梏,相互配合,共同构建高效的社区治理体制机制。明确社区职能,对社区职责以外的工作,有关部门应拨款给予补贴,以实现基层减负,让社区工作人员能够有时间和精力投入到社区治理中。开展社区党建“互联网”工程,充分利用现有信息网络平台,如微信群,利用互联网让居民少跑腿,提升社区治理能力。

2.3加大基层党建保障力度,提高社区工作者待遇

政府将社区基础设施、信息化建设、办公经费、人员报酬、培训经费等纳入财政预算,健全财政投入保障机制,落实社区办公经费、党建工作经费、服务经费、建设经费等,保障社区治理工作进行。综合社区工作者工作年限、工作能力、职业能力、受教育程度等因素,建立社区工作者岗位等级报酬体系,提高社区工作者待遇,同时按相关政策落实好年休假等福利待遇,形成有效激励。

2.4加强社区队伍建设,提高党员素质能力

加强社区队伍建设任重而道远,不仅需要基础保障上下功夫,提升基层社区党员工资水平和福利待遇,开拓公开招聘、竞争上岗等多种渠道,引进高素质人才进入社区,逐步优化社区工作人员结构,打造素质精良、服务到位的社区专业化队伍。完善培养选拔、教育培训、管理监督和激励保障制度,将社区工作者纳入人才发展规划,制定社区工作者队伍发展规划和社区工作者管理办法,提高社区干部队伍的专业性和稳定性,强化社区治理队伍建设管理。同时鼓励支持社区工作者参加继续教育和社会工作职业资格考试,不断提高理论水平、职业素养和专业能力。社区党员干部要与

时俱进,对社区治理提出的新要求,不断学习国家治理和社会治理等方面的理论知识,熟悉和掌握现代社区治理的方式方法,提升政治素养和职业道德,真正做到以人民为中心。社区党组织要通过聘请高校教师、专家学者、行业精英等,采取培训、讲座、研讨等形式,以参观学习、实地演练、实践参与等手段,丰富和充实社区党员干部的业务知识和素质能力,构建社区党员干部考核评价体系,在社区治理中发挥积极的作用。

[参考文献]

[1]许文.党建引领城市基层治理的途径——以广西梧州为例[J].吉林省社会主义学院学报,2020,(4):32-36.

[2]代述君.社区建设存在的问题及解决对策[N].图们江报,2020,(3):11-20.

[3]马海龙.发挥党组织在社区治理中的关键作用[N].吉林日报,2021-1-04(4).

[4]陈龙兵竹溪县委组织部.进一步加强社区党建的思考[N].十堰日报,2020-08-25(007).

[5]陈纪,胡北.新时代提高社区治理能力应着力加强党的领导[J].求知,2021,(2):42-44.

作者简介:

杨智利(1964--),男,汉族,山东莱州人,大学本科,副研究员,从事思想政治、后勤管理研究。